COMISION REGULADORA DE ENERGIA

ACUERDO por el que se ordena la publicación del Proyecto de Directiva sobre la Venta de Primera Mano de Gas Natural.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Comisión Reguladora de Energía.- Secretaría Ejecutiva.- SE/708/99.

Al público en general:

Asunto: Acuerdo por el que se ordena la publicación del Proyecto de Directiva sobre la Venta de Primera Mano de Gas Natural en el **Diario Oficial de la Federación**.

En sesión de fecha 23 de abril de 1999, la Comisión Reguladora de Energía tomó el acuerdo siguiente:

"Con fundamento en los artículos 14, fracción I, inciso b) de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo; 2, 3, fracciones VII y XIV, 4 y 8 de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía; 2, fracción V, 8 a 12, 110 y relativos del Reglamento de Gas Natural, esta Comisión:

ACUERDA

Unico.- Publíquese en el **Diario Oficial de la Federación** el Proyecto de Directiva sobre la Venta de Primera Mano de Gas Natural anexo al presente Acuerdo, para los efectos del artículo 110 del Reglamento de Gas Natural, señalando un plazo de un mes contado a partir de la fecha de publicación para recibir comentarios de los interesados con relación a dicho proyecto."

PROYECTO DE DIRECTIVA SOBRE LA VENTA DE PRIMERA MANO DE GAS NATURAL

Con fundamento en los artículos 3 fracción II, 4 primer párrafo, 9, 12 y 14 de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo; 2, 3 fracciones VII, XIV, XVI, XIX y XXII, 4, 8 y 11 de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía; 1, 2, 3, 4 y 4A de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 66, 67, 68, 108, 110 y transitorio quinto del Reglamento de Gas Natural, y

CONSIDERANDO

Que la reforma a la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo realizada en 1995 establece una nueva organización de la industria del gas natural en México;

Que como resultado de dicha reforma, el suministro de gas deja de ser un servicio integrado proporcionado únicamente por Petróleos Mexicanos, y pasa a ser un conjunto diferenciado de servicios, en que se distinguen la venta de primera mano, el transporte, el almacenamiento, la distribución y las actividades de comercialización;

Que la venta de primera mano de gas es una actividad reservada en exclusiva al Estado, por conducto de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, en tanto que el transporte, el almacenamiento, la distribución y las actividades de comercialización pueden ser realizadas por los particulares;

Que la venta de primera mano, el transporte, el almacenamiento y la distribución, son actividades reguladas;

Que el artículo 14 de la Ley Reglamentaria sujeta a regulación el precio y los términos y condiciones de las ventas de primera mano;

Que conforme al artículo 3 fracción VII de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, corresponde a este órgano aprobar los términos y condiciones que regirán las ventas de primera mano y expedir las metodologías para la determinación de su precio;

Que para los efectos del Reglamento de Gas Natural, el artículo 2 fracción XXI de dicho ordenamiento define la venta de primera mano como la primera enajenación de gas de origen nacional que realice Petróleos Mexicanos a un tercero para su entrega en territorio nacional;

Que como consecuencia de la definición anterior, no se consideran ventas de primera mano las ventas de gas importado, las ventas de gas que previamente haya sido objeto de una venta de primera mano, las ventas que se realicen entre Petróleos Mexicanos y/o sus organismos subsidiarios, y las exportaciones de gas;

Que de acuerdo con el artículo 3o. fracción III de la Ley Reglamentaria, reformado en 1996, la venta de primera mano de metano, cuando provenga de carburos de hidrógeno obtenidos de yacimientos ubicados en territorio nacional y se utilice como materia prima en procesos industriales petroquímicos, se distingue de la venta de primera mano de gas;

Que conforme al artículo 9 del Reglamento, Petróleos Mexicanos debe presentar, para aprobación de la Comisión, los términos y condiciones generales que regirán las ventas de primera mano, los cuales deberán ser acordes con los usos comerciales observados en los mercados de gas;

Que el propio artículo 9 establece que en ningún caso Petróleos Mexicanos discriminará indebidamente entre los adquirentes y que, de acuerdo con el artículo 6 del Reglamento, se considerará indebidamente discriminatorio negar un trato semejante a adquirentes similares en condiciones similares;

Que el artículo 8 del Reglamento sujeta la venta de primera mano de gas a precio máximo y que la metodología para su cálculo debe reflejar el costo de oportunidad y condiciones de competitividad del gas respecto al mercado internacional y al lugar donde se realice la venta;

Que la metodología a que se refiere el párrafo anterior fue expedida por la Comisión mediante la Directiva sobre la Determinación de Precios y Tarifas para las Actividades Reguladas en Materia de Gas Natural DIR-GAS-001-1996, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el 20 de marzo de 1996;

Que dicha metodología permite definir el precio de venta de primera mano en términos diarios o mensuales, según la preferencia del adquirente;

Que el artículo 8 del Reglamento confiere al adquirente la facultad de negociar condiciones más favorables en el precio del gas y que, de acuerdo con el artículo 11 del Reglamento, Petróleos Mexicanos podrá otorgar descuentos por volumen o condiciones contractuales diferentes, en conformidad con los términos y condiciones generales que apruebe la Comisión;

Que conforme al artículo 10 del Reglamento, la entrega del gas puede efectuarse a la salida de las plantas de proceso o en el punto de entrega que determine el adquirente;

Que la Directiva de Precios y Tarifas establece el precio máximo que Petróleos Mexicanos podrá cobrar por el gas entregado a la salida de las plantas de proceso, y que cuando la entrega se realice en otro punto, al precio de venta de primera mano se le sumarán las tarifas de transporte aplicables;

Que en la nueva organización industrial, además de tener a su cargo la venta de primera mano, Petróleos Mexicanos tiene el carácter de permissionario de transporte y presta servicios de comercialización;

Que los servicios de comercialización comprenden la venta de gas importado, la intermediación en los servicios de transporte, almacenamiento y distribución que presten otros permissionarios y servicios financieros que no tengan por efecto una venta de primera mano;

Que conforme al artículo 66 del Reglamento, Petróleos Mexicanos deberá distinguir la venta de primera mano, el transporte y los servicios de comercialización, sin condicionar la prestación de un servicio a la contratación de otro;

Que de acuerdo con los artículos 67 y 68 del Reglamento, a fin de evitar subsidios cruzados entre los diferentes servicios que ofrezca, y con el objeto de facilitar el control y la transparencia en la regulación, Petróleos Mexicanos deberá separar en su contabilidad la información financiera relativa a las ventas de primera mano, a la prestación del servicio de transporte y a sus operaciones de comercialización, de forma que puedan identificarse los ingresos, los costos y los gastos de operación de cada una de ellas;

Que las diversas funciones que lleva a cabo Petróleos Mexicanos en la nueva organización industrial no deben concederle ventajas indebidas frente a sus posibles competidores, por lo que es necesario impedir que los servidores públicos adscritos al área de venta de primera mano, a la de transporte y a la de comercialización tengan acceso a información comercial de las otras áreas;

Que en términos del artículo 3 fracción XIX de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, corresponde a este órgano ordenar visitas de verificación, requerir la presentación de información y citar a comparecer a las personas que realicen actividades reguladas, a fin de supervisar y vigilar el cumplimiento de las disposiciones aplicables;

Que en particular, Petróleos Mexicanos deberá proporcionar a esta Comisión la información suficiente y adecuada sobre las ventas de primera mano y las actividades de comercialización que realice, en términos de los artículos 3, 9, 67, 108 y quinto transitorio del Reglamento;

Que el artículo 9 del Reglamento dispone que Petróleos Mexicanos informará a la Comisión los términos de las ventas de primera mano realizadas, con la finalidad de que ésta prevea su publicación;

Que de acuerdo con los artículos 3 fracción VII de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía y 12 del Reglamento de Gas Natural, cuando a juicio de la Comisión Federal de Competencia existan condiciones de competencia efectiva, los términos y condiciones para las ventas de primera mano y el precio del gas podrán ser pactados libremente;

Que en tanto Petróleos Mexicanos no pueda pactar libremente las ventas de primera mano, deberá utilizar procedimientos de contratación uniformes, transparentes y de aplicación general, y que el precio máximo debe permitir al adquirente contratar la venta de primera mano conforme a modalidades básicas, suficientes para satisfacer perfiles de consumo uniformes;

Que las modalidades de contratación de la venta de primera mano que ofrezcan mayor flexibilidad implican servicios y costos adicionales, y

Que de acuerdo con los artículos 14 de la Ley Reglamentaria, 2 y 3 de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía y 7 del Reglamento, corresponde a la Comisión promover el desarrollo eficiente de la industria del gas natural, expedir disposiciones administrativas de carácter general aplicables a las ventas de primera mano, vigilar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables, e interpretar el Reglamento para efectos administrativos.

**DIRECTIVA SOBRE LA VENTA DE PRIMERA
MANO DE GAS NATURAL
DIR-GAS-XXX-1999**

1. Alcance y objetivos

1.1 Esta Directiva establece criterios y lineamientos que deberán ser observados por Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios en la venta de primera mano de gas natural.

1.2 La Comisión Reguladora de Energía ha elaborado esta Directiva atendiendo a los objetivos siguientes:

- I. Complementar un régimen de regulación predecible, estable y transparente, que asegure el suministro eficiente de gas natural;
- II. Reproducir, en lo posible, las condiciones de un mercado competitivo, y
- III. Garantizar el cumplimiento de la regulación de las ventas de primera mano.

1.3 En la elaboración de esta Directiva, la Comisión ha tomado en consideración:

- I. Las condiciones de oferta de Petróleos Mexicanos;

- II. Las características de la demanda;
- III. Los usos comerciales observados en los mercados de gas natural, y
- IV. Las diferentes funciones de Petróleos Mexicanos en la industria del gas natural.

2. Definiciones

Para los efectos de esta Directiva se entenderá por:

- 2.1 Adquirente: La persona que celebra o solicita celebrar un contrato que tenga por objeto una venta de primera mano.
- 2.2 Catálogo de cuentas: La estructura contable básica que Petróleos Mexicanos deberá usar en sus informes a la Comisión.
- 2.3 Comisión: La Comisión Reguladora de Energía.
- 2.4 Directiva de Contabilidad: La Directiva de Contabilidad para las Actividades Reguladas en Materia de Gas Natural DIR-GAS-002-1996, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el 3 de junio de 1996.
- 2.5 Directiva de Precios y Tarifas: La Directiva sobre la Determinación de Precios y Tarifas para las Actividades Reguladas en Materia de Gas Natural DIR-GAS-001-1996, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el 20 de marzo de 1996.
- 2.6 Gas o gas natural: La mezcla de hidrocarburos compuesta primordialmente por metano.
- 2.7 Ley Reglamentaria: La Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el ramo del petróleo.
- 2.8 Permisionario: El titular de un permiso de transporte, almacenamiento o distribución de gas.
- 2.9 Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos o cualquiera de sus organismos subsidiarios en los términos de su Ley Orgánica.
- 2.10 Reglamento: El Reglamento de Gas Natural.
- 2.11 Planta de Proceso: Los puntos de inyección de gas de origen nacional determinados conforme a las condiciones generales para la prestación del servicio de transporte de Petróleos Mexicanos, y cualquier otro punto en el que Petróleos Mexicanos produzca gas y lo entregue en un sistema.
- 2.12 Sistema: El conjunto de ductos, compresores, reguladores, medidores y otros equipos para la conducción o almacenamiento de gas por parte de un permisionario.
- 2.13 Términos y Condiciones Generales: Los términos y condiciones generales para la venta de primera mano de gas natural aprobados por la Comisión.
- 2.14 Venta de primera mano: La primera enajenación de gas de origen nacional que realice Petróleos Mexicanos a un tercero para su entrega en territorio nacional.

3. Disposiciones generales

- 3.1 La primera enajenación de gas de origen nacional que realice Petróleos Mexicanos a un tercero para su entrega en territorio nacional, independientemente de la forma que adopte, deberá realizarse conforme a los Términos y Condiciones Generales.
 - 3.2 Los Términos y Condiciones Generales no serán aplicables a otras enajenaciones de gas ni a servicios que no tengan por efecto una venta de primera mano y sean distinguibles de ésta.
 - 3.3 La venta de primera mano no podrá condicionarse a la contratación de otros servicios.
 - 3.4 Salvo lo que establezcan los Términos y Condiciones Generales, la venta de primera mano no podrá condicionarse a un cierto plazo, a una determinada cantidad o a que el adquirente no enajene el gas.
 - 3.5 Petróleos Mexicanos no podrá subsidiar otros servicios con los ingresos provenientes de la venta de primera mano.
 - 3.6 En la venta de primera mano Petróleos Mexicanos no deberá incurrir en prácticas indebidamente discriminatorias.
 - 3.7 Petróleos Mexicanos dictará las disposiciones necesarias para garantizar que los servidores públicos adscritos a las áreas de venta de primera mano y comercialización no tengan acceso a información sobre los contratos de transporte celebrados por Petróleos Mexicanos; los servidores públicos que incumplan dichas disposiciones incurrirán en responsabilidad en términos de la ley de la materia.
 - 3.8 Petróleos Mexicanos atenderá con toda diligencia las quejas de los adquirentes; para tal efecto establecerá un control eficaz de la recepción y el seguimiento de las mismas, que estará a disposición de la Comisión.
 - 3.9 Petróleos Mexicanos podrá pactar libremente los términos y condiciones de las ventas de primera mano y el precio del gas cuando existan condiciones de competencia efectiva a juicio de la Comisión Federal de Competencia, salvo que la Comisión restablezca la regulación en los supuestos de la fracción VII del artículo 3 de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía.
- ## 4. Términos y condiciones generales para la venta de primera mano
- 4.1 Los Términos y Condiciones Generales se sujetarán a lo dispuesto por la Ley Reglamentaria, la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, el Reglamento, esta Directiva y las demás disposiciones aplicables.
 - 4.2 Cualquier modificación o adición a los Términos y Condiciones Generales deberá ser previamente aprobada por la Comisión.

- 4.3 En toda venta de primera mano se tendrán por incorporados los Términos y Condiciones Generales, y cualquier estipulación en contrario se tendrá por no puesta.
- 4.4 Los Términos y Condiciones Generales deberán guardar proporcionalidad y equidad en los derechos y obligaciones de Petróleos Mexicanos y los adquirentes, conforme a los usos comerciales observados en los mercados competitivos.
- 4.5 Los Términos y Condiciones Generales deberán establecer, por lo menos, modalidades de contratación de la venta de primera mano en base firme e interrumpible, al plazo que elija el adquirente, con características básicas y suficientes para satisfacer perfiles de consumo uniformes.
- 4.6 Los Términos y Condiciones Generales podrán establecer modalidades de contratación de la venta primera mano que ofrezcan mayor flexibilidad a los adquirentes; tales modalidades implicarán servicios adicionales.
- 4.7 Todas las modalidades de contratación que ofrezca Petróleos Mexicanos deberán formar parte de los Términos y Condiciones Generales.
- 4.8 Petróleos Mexicanos deberá poner a disposición de cualquier interesado los Términos y Condiciones Generales.
- 5. Precios**
- 5.1 Toda venta de primera mano estará sujeta a precio máximo, que será determinado de acuerdo con la Directiva de Precios y Tarifas.
- 5.2 El precio de venta de primera mano comprenderá todos los actos y servicios necesarios para la contratación, enajenación y entrega del gas en las plantas de proceso, bajo las modalidades a que se refiere la disposición 4.5.
- 5.3 Petróleos Mexicanos podrá establecer diferencias en el precio de venta de primera mano atendiendo a que la venta se celebre en base firme o interrumpible y a los volúmenes o plazos contratados.
- 5.4 Petróleos Mexicanos podrá otorgar descuentos en el precio del gas, por iniciativa propia o a solicitud del adquirente.
- 5.5 Petróleos Mexicanos pondrá a disposición de los adquirentes los precios de venta de primera mano del gas, así como los supuestos en que ofrezca o haya otorgado descuentos y la forma en que se calculen.
- 6. Contratación de la venta de primera mano**
- 6.1 Petróleos Mexicanos deberá celebrar la venta de primera mano con todo adquirente que cumpla los requisitos establecidos en los Términos y Condiciones Generales, siempre que tenga gas disponible. La carga de la prueba sobre la disponibilidad de gas recaerá sobre Petróleos Mexicanos.
- 6.2 La venta de primera mano deberá tramitarse en el orden en que se reciban los pedidos. Para tal efecto, Petróleos Mexicanos registrará los pedidos y confirmaciones por orden cronológico.
- 6.3 La venta de primera mano comprenderá todos los actos y servicios necesarios para la contratación, enajenación y entrega del gas en las plantas de proceso.
- 6.4 Cuando la venta de primera mano adopte las modalidades previstas en la disposición 4.6, los cargos por los servicios correspondientes se determinarán conforme a los usos comerciales de los mercados competitivos.
- 6.5 La entrega del gas podrá pactarse en cualquier punto de un sistema conectado directa o indirectamente, en territorio nacional, a una planta de proceso.
- 6.6 La entrega y recepción del gas se sujetarán a lo establecido en las condiciones generales para la prestación del servicio de los permisionarios involucrados.
- 6.7 Cuando la entrega se pacte en un punto de entrega de un sistema de Petróleos Mexicanos, se trasladarán al adquirente los cargos que correspondan de acuerdo con las condiciones generales para la prestación del servicio de transporte en dicho sistema.
- 6.8 En las facturas correspondientes a las ventas de primera mano, Petróleos Mexicanos deberá desagregar el precio de venta de primera mano, los cargos por incumplimiento aplicables de acuerdo con los Términos y Condiciones Generales, en su caso los cargos a que se refieren las disposiciones 6.4 y 6.7, y los que correspondan a servicios no sujetos a los Términos y Condiciones Generales.
- 7. Supervisión y vigilancia**
- 7.1 En tanto estén vigentes los Términos y Condiciones Generales, la Comisión investigará de oficio o a solicitud de cualquier adquirente los actos u omisiones de Petróleos Mexicanos que pudieran contravenir las disposiciones de esta Directiva.
- 7.2 El procedimiento será sustanciado en términos de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, el Reglamento y demás disposiciones aplicables.
- 7.3 Las resoluciones por las que se inicie y se ponga fin al procedimiento podrán ser publicadas en el **Diario Oficial de la Federación**.
- 7.4 Si en el curso del procedimiento la Comisión advierte la posible existencia de prácticas monopólicas en los servicios de transporte y comercialización, lo

hará del conocimiento de la Comisión Federal de Competencia.

- 7.5** Cuando la Comisión determine que un acto u omisión contraviene lo dispuesto en esta Directiva, Petróleos Mexicanos deberá tomar las medidas que la Comisión le señale, en el plazo perentorio que al efecto establezca, sin perjuicio de las acciones que procedan.

8. Información

- 8.1** Petróleos Mexicanos presentará la información suficiente y adecuada que determine la Comisión para verificar el cumplimiento de esta Directiva.

- 8.2** En ejercicio de sus atribuciones de verificación y vigilancia, la Comisión podrá requerir a Petróleos Mexicanos la presentación de contratos, facturas y demás documentos que sustenten la información a que se refiere la disposición 7.1.

- 8.3** El incumplimiento de las obligaciones de información será sancionado por la Comisión en términos de lo establecido en la Ley Reglamentaria y el Reglamento.

- 8.4** La Comisión podrá publicar información sobre los términos de las ventas de primera mano realizadas, sin difundir la que tenga carácter confidencial conforme al Reglamento.

9. Contabilidad

- 9.1** En adición a lo dispuesto por la Directiva de Contabilidad y de acuerdo con el artículo 68 del Reglamento, Petróleos Mexicanos deberá llevar el catálogo de cuentas que determine la Comisión, con la información financiera relativa a las ventas de primera mano y los servicios no sujetos a los Términos y Condiciones Generales que preste.

10. Régimen transitorio

- 10.1** Esta Directiva entrará en vigor un mes después de su publicación en el **Diario Oficial de la Federación**.

- 10.2** Petróleos Mexicanos deberá presentar a la Comisión, en el término de un mes contado a partir de la entrada en vigor de esta Directiva, una relación de los contratos vigentes que tengan por objeto la compraventa o suministro de gas natural, celebrados con sus proveedores y usuarios.

- 10.3** El presente acto administrativo podrá ser impugnado mediante el recurso de reconsideración previsto en el artículo 11 de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía.

- 10.4** En su oportunidad inscribese la presente Directiva en el registro a que se refiere el artículo 3 fracción XVI de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía.

Atentamente

México, D.F., a 14 de mayo de 1999.-
El Secretario Ejecutivo de la Comisión Reguladora de Energía, **Pedro Ortega**.- Rúbrica.

(R.- 104290)