



**Cámara Mexicana de la Industria
de la Construcción**

El Sector Eléctrico y su Transformación

**México, D.F. – World Trade Center
28 de abril de 2004**

**Dionisio Pérez-Jácome
Comisión Reguladora de Energía**

Contenido

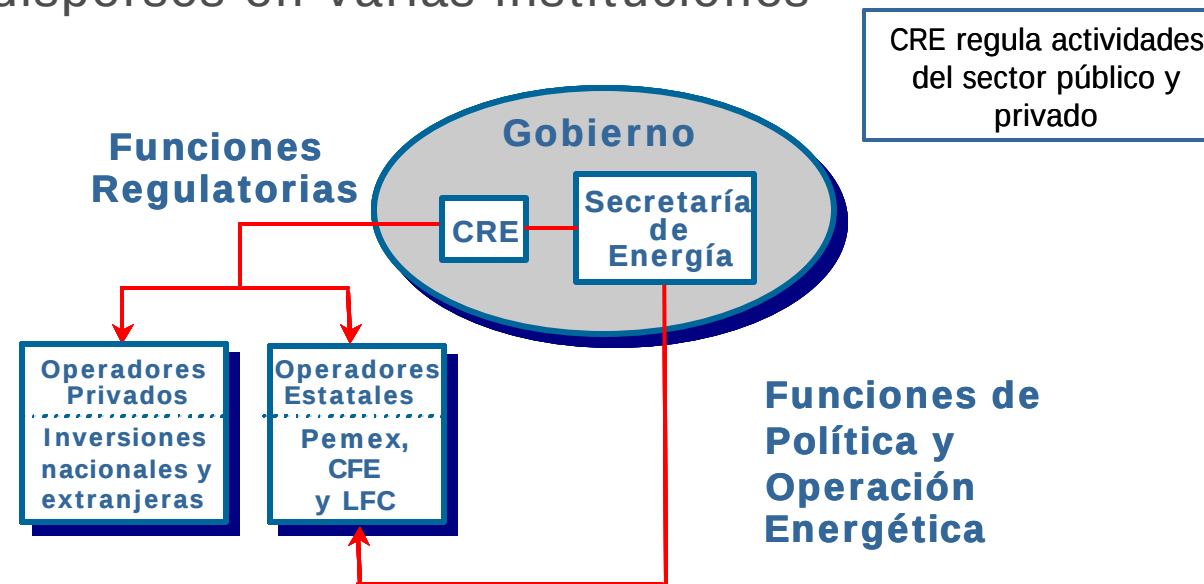
- I. Avances y Retos en el Sector Eléctrico**
- II. Tendencias en Regulación en el Sector Eléctrico**
- III. Conclusiones**

I. Avances y Retos en el Sector Eléctrico

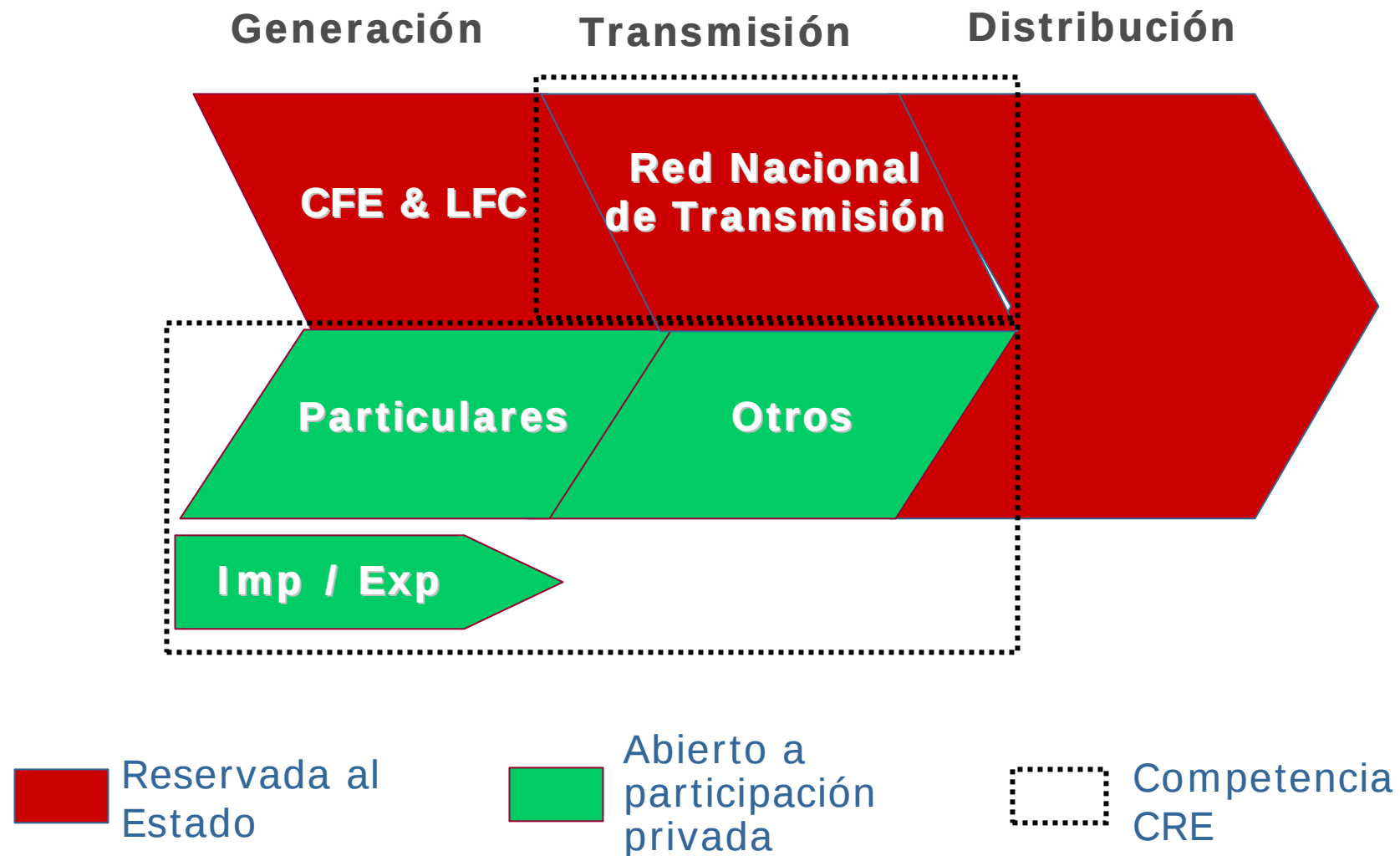
Marco Institucional

En 1995 se expidió la Ley de la CRE con objeto de:

- ✍ Establecer a la CRE como una autoridad independiente responsable de regular las industrias de gas y electricidad
- ✍ Otorgar a la CRE autonomía técnica y operativa
- ✍ Concentrar instrumentos regulatorios previamente dispersos en varias instituciones



Atribuciones en el Sector Eléctrico



Avances en el Sector Eléctrico

- Actualmente se tienen 257 permisos vigentes, que han sido otorgados con total apego al marco legal y normativo

Permisos Vigentes Otorgados por la CRE

Modalidad	Permisos	Capacidad	Inversión
		(MW)	Comprometida (millones USD)
Autoabastecimiento	172	4,657	3,783
Cogeneración	34	2,119	1,201
PIE	20	11,478	6,313
Importación	25	161	18
Exportación	6	2,186	1,338
TOTAL	257	20,601	12,653

...Avances en el Sector Eléctrico

- Del total de permisos vigentes, el 86 % se encuentra en operación

Permisos en operación

Modalidad	Permisos	Capacidad	Inversión
		(MW)	Realizada (millones USD)
Autoabastecimiento	147	3,134	2,150
Cogeneración	29	1,424	790
PIE	15	8,212	4,517
Importación	25	161	18
Exportación	4	1,330	732
TOTAL	220	14,261	8,207

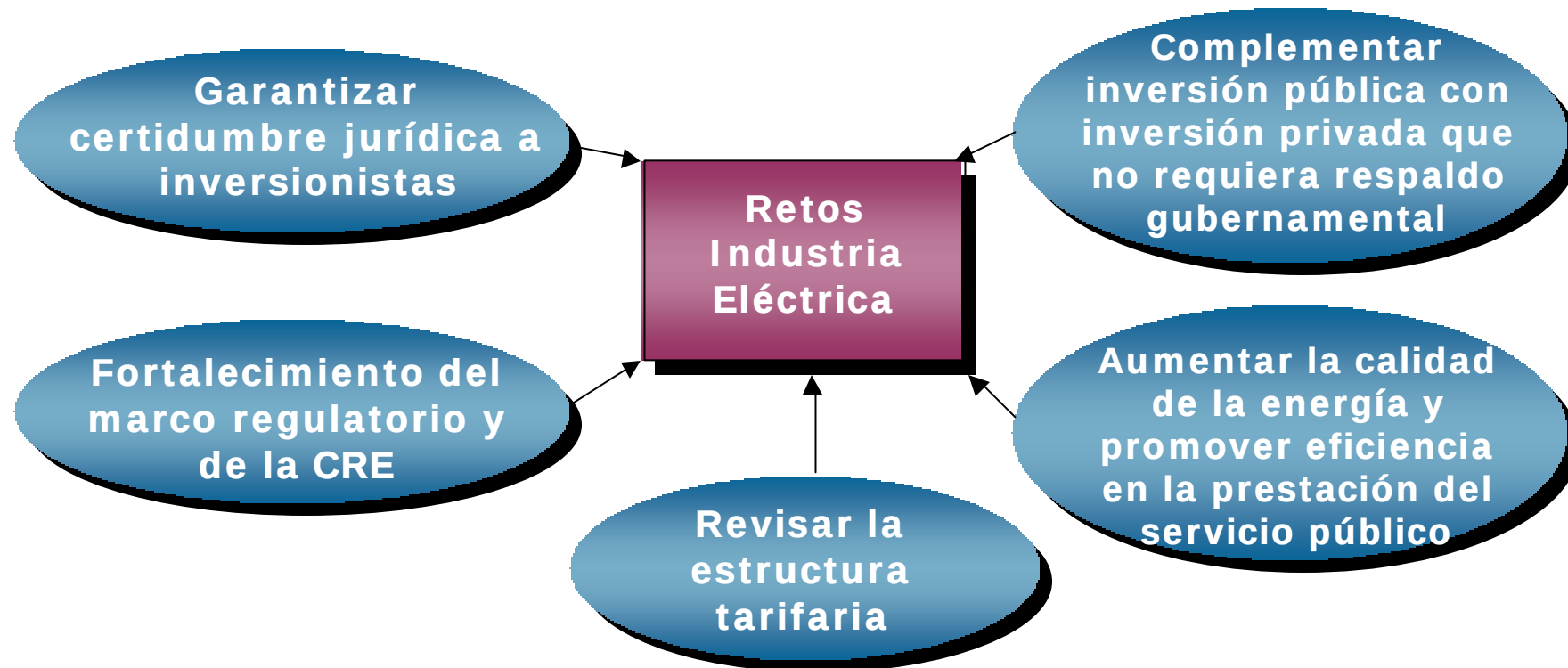
Retos en la industria eléctrica

Se estima que en los próximos 10 años, la demanda de energía eléctrica crecerá alrededor del 5.6 % anualmente

- Será necesario instalar cerca de 28,197 MW de capacidad adicional, lo que representa inversiones del orden de 583 mil millones de pesos (incluyendo transmisión y distribución y mantenimiento):
 - 223 mil millones para generación
 - 130 mil millones para transmisión
 - 136 mil millones para distribución
 - 75 mil millones para mantenimiento

Fuente: Prospectiva del sector eléctrico, Secretaría de Energía, México 2003

...Retos en la industria eléctrica



II. Tendencias en Regulación en el Sector Eléctrico

¿Porqué es necesario regular?

- **El objetivo último de la regulación consiste en alcanzar la eficiencia y lograr que ésta redunde en beneficio para los usuarios**
- **El medio más frecuentemente utilizado para alcanzar la eficiencia consiste en promover competencia en las industrias**
- **Sin embargo, existen actividades en las que no es posible promover competencia debido a que:**
 - Presentan características de monopolio natural, o
 - Existen disposiciones legales que la limitan
- **En dichas industrias/actividades resulta necesario establecer reglas (regulaciones) dirigidas a evitar que los participantes ejerzan poder de mercado (renta monopólica)**
- **Es por ello que la CRE tiene por objetivo:**
 - Promover una sana competencia en actividades en que ésta se permite
 - Simular condiciones de competencia, a través de regulación, cuando ésta no es económica o legalmente posible

El Papel del Regulador

Los órganos reguladores a nivel mundial coinciden en la búsqueda de los siguientes objetivos:

- **Incrementar el bienestar social, tomando en cuenta las políticas económicas y sociales**
- **Fomentar el desarrollo económico mediante la inclusión de nuevos participantes en el mercado y la promoción del desarrollo tecnológico**
- **Disminuir costos de operación de los agentes regulados con el objetivo de mejorar la eficiencia y productividad**

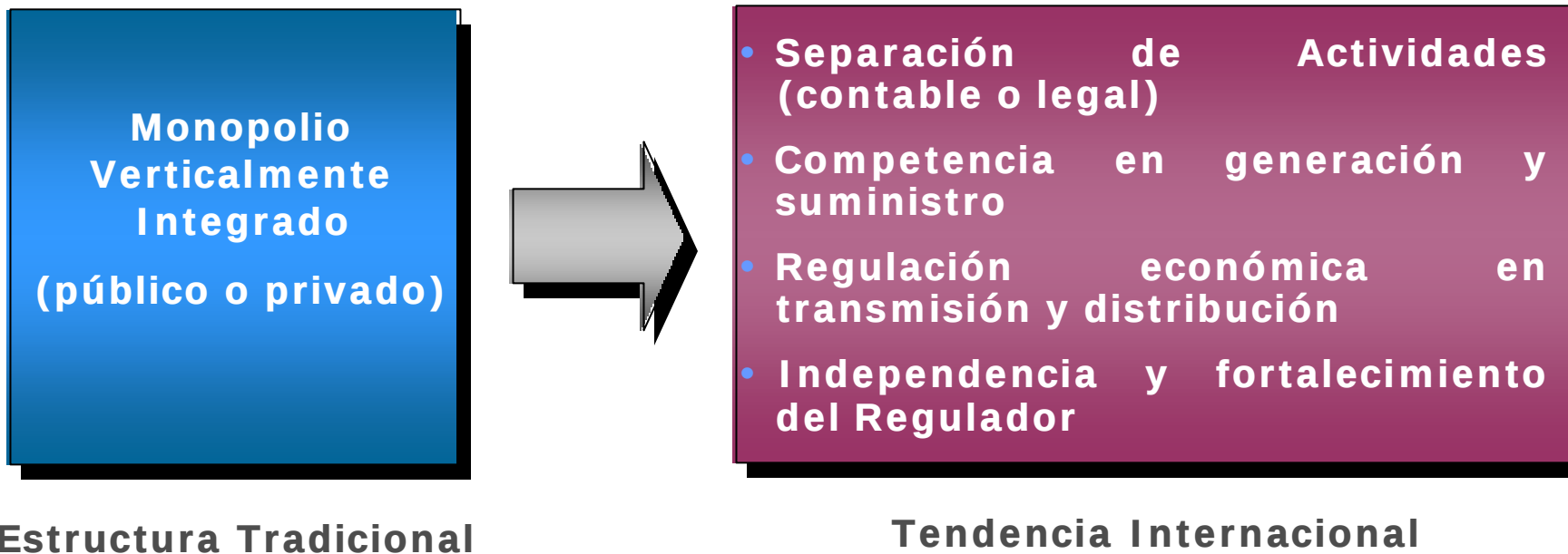
Tendencias Regulatorias en Energía



- **La mayoría de las industrias eléctricas en el mundo han llevado a cabo o están instrumentando procesos de reestructuración**
- **Los objetivos buscados incluyen: aumentar la oferta, reducir costos y aumentar la eficiencia**
- **Entre las principales causas que llevan a iniciar procesos de reestructuración se tienen ineficiencia en la prestación de servicios, restricciones presupuestales, costos elevados y avances tecnológicos**

Tendencias en la Industria Eléctrica

- No existe una receta o modelo único. Cada país debe encontrar una solución propia, que tome en cuenta características económicas, políticas y sociales
- Sin embargo, es posible identificar ciertos factores comunes, presentes en la mayoría de las reestructuraciones:



...Tendencias en la Industria Eléctrica

Generación y Suministro

- **Mitigación de poder de mercado en la generación**
- **Separación, al menos contable, entre los servicios de generación y transmisión**
- **Introducción en algunos casos, de la figura de “usuario calificado” y posibilidad de que los usuarios elijan a su suministrador**

Operador del Sistema

- **Garantizar el acceso abierto y no discriminatorio a las redes de transmisión y distribución**

...Tendencias en la Industria Eléctrica

Transmisión y Distribución

- **Actividades sujetas a regulación económica para inducir eficiencia:**
 - Acceso no discriminatorio a las redes
 - Eliminación de prácticas no competitivas
 - Regulación por incentivos
- **Establecimiento de esquemas de precios que promuevan la expansión de la red de transmisión**
- **Estructuras tarifarias basada en costos eficientes y transparencia en los subsidios**

Tendencias de los Órganos Regulatorios



- **Contar con total autonomía técnica y operativa**
- **Contar con la mayor autonomía presupuestal posible**
- **Asignar atribuciones suficientes para inducir eficiencia y para sancionar**
- **Conjuntar atribuciones regulatorias en un solo órgano**
- **Establecer órganos colegiados con plazos fijos para sus integrantes**

Reglas claras y Eficientes

La concurrencia de inversión pública y privada en la industria eléctrica demanda, entre otros aspectos:

- Un marco legal que otorgue certidumbre jurídica a todos los participantes
- Una organización industrial eficiente
- Un marco regulatorio claro, predecible y transparente
- Un órgano regulador fuerte

VI. Conclusiones

Conclusiones

- **No existe un modelo único de organización industrial en la industria eléctrica. México debe encontrar una solución propia que tome en cuenta su realidad económica, política y social**
- **Para garantizar un suministro suficiente de energía eléctrica en condiciones de calidad, eficiencia y economía, es necesario fortalecer el marco regulatorio para dar certeza jurídica y atraer las inversiones necesarias sin respaldo gubernamental**
- **El marco regulatorio juega un papel fundamental en el desarrollo de las industrias energéticas. En México se ha propuesto fortalecer las atribuciones de la CRE para inducir eficiencia**

www.cre.gob.mx