



# CRE

COMISION  
REGULADORA  
DE ENERGIA

## **Marco Regulatorio de la Industria Eléctrica**

**Congreso Sector Eléctrico Mexicano: Cambio y  
Desarrollo**

**7 de agosto de 2001**

- 1. Marco Regulatorio Vigente**
- 2. Retos de la industria eléctrica**
- 3. Aspectos regulatorios**
- 4. Conclusiones**

# **1. Marco Regulatorio vigente**

**En 1992 se modificó la Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica para permitir la participación privada bajo un marco regulatorio transparente e imparcial.**

## Participación Privada en la Industria Eléctrica



- La Comisión Reguladora de Energía (CRE) es la autoridad encargada de diseñar y aplicar la regulación en el sector.

## → Ley de la Comisión Reguladora de Energía, expedida en 1995:

- Transformó a la CRE en un órgano desconcentrado de la SENER, dotado con autonomía técnica y operativa.
- Concentró instrumentos de regulación anteriormente dispersos en diversas dependencias (SENER, SE, SHCP, Pemex).
- Asignó a la CRE facultades para regular las industrias del gas, y electricidad.

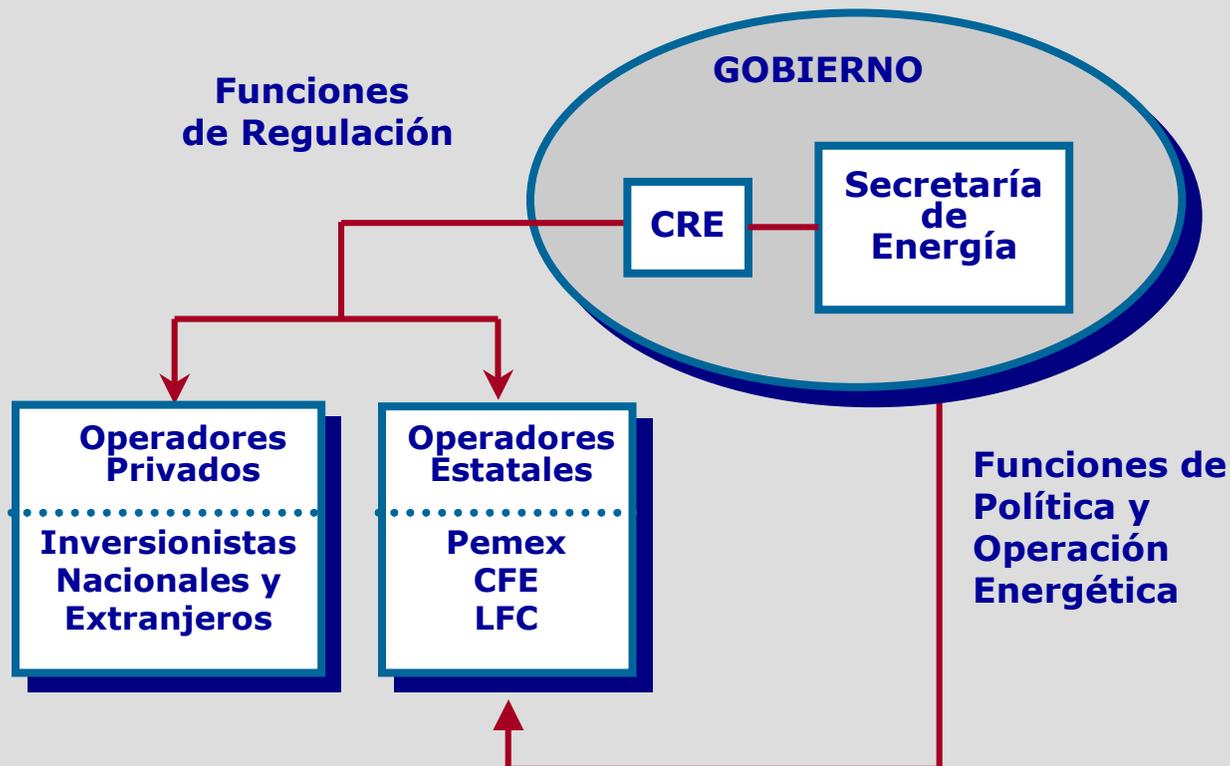
**En materia de electricidad la CRE cuenta con las siguientes atribuciones:**

- ➔ Otorgar y revocar permisos de generación privada.
- ➔ Verificar el cumplimiento de los compromisos de los permisionarios.
- ➔ Aprobar metodologías para regular los cargos por servicios prestados por CFE y LFC.
- ➔ Participar en la determinación de tarifas para el suministro de energía.
- ➔ Verificar que se adquiriera la energía eléctrica de menor costo para la prestación del servicio público.
- ➔ Opinar sobre las necesidades de crecimiento o situación de la capacidad de generación.



**Da certidumbre a la inversión de largo plazo.**

- La instrumentación de un marco regulador e institucional claro y eficiente ha permitido separar las funciones del Estado, dando certidumbre a los participantes privados



- **Contrato de Interconexión** para que los permisionarios reciban servicios del SEN.
- **Contrato de Respaldo** para que CFE y LFC ofrezcan energía de apoyo a los permisionarios.
- **Convenio de Porteo** para transportar la energía de los permisionarios a cualquier otro punto de la red.
- **Compraventa de energía** para que los permisionarios puedan entregar sus excedentes a CFE o LFC.
- **Metodologías** para calcular los cargos que CFE o LFC hacen a los permisionarios por los servicios que les prestan (transmisión o servicios conexos).

## **2. Retos de la industria eléctrica**

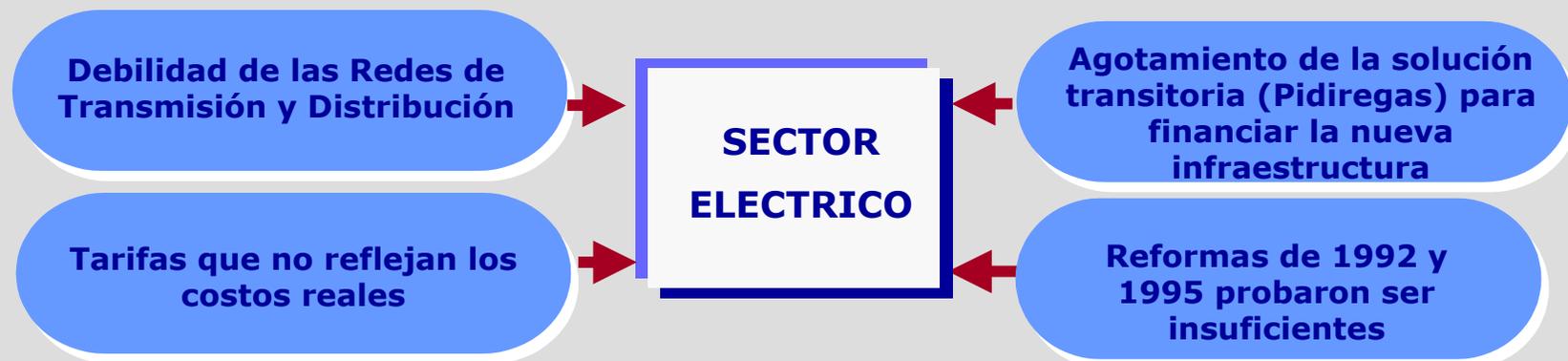
- **A pesar de las reformas de 1992, la participación privada en el sector eléctrico ha resultado menor a la esperada.**

- **La CRE ha otorgado a la fecha los siguientes permisos:**

<b>De 1994 a la fecha</b>	<b>Capacidad (MW)</b>
<b>Capacidad total autorizada</b>	<b>15,196</b>
Excluyendo Pemex e IPP's	5,768
En operación	1,611
<b>Nuevas Inversiones</b>	<b>895</b>
Regularizaciones	716

- **El crecimiento del sector se ha basado en proyectos de inversión garantizados por el Estado. Dada la escasez de recursos la limitada capacidad de endeudamiento, este esquema pone en riesgo la expansión futura del sector.**

- Se estima que en los próximos 10 años, la demanda de energía eléctrica crecerá a un ritmo no menor de 6% anual.
- En este período será necesario instalar más de 26,000 MW de nueva capacidad (inversiones estimadas en 590 mil millones de pesos, incluyendo transmisión y distribución).



**Los altos requerimientos del sector eléctrico, aunado a las restricciones presupuestales del gobierno, ponen de manifiesto la necesidad de complementar los esfuerzos de las empresas públicas con mayores espacios de participación privada en el sector**

**Para ello, resulta indispensable realizar un profundo cambio estructural en la organización de la industria eléctrica mexicana**

- ➔ **Garantizar un suministro eléctrico confiable, de alta calidad y a precios competitivos.**
- ➔ **Complementar la inversión pública con inversión social y privada para fortalecer el desarrollo de nuestra industria eléctrica.**
- ➔ **Liberar recursos públicos y destinarlos a ampliar la cobertura del servicio, principalmente en zonas rurales.**
- ➔ **Reafirmar la rectoría del Estado en un sector eléctrico fortalecido con más participación y competencia.**

## Generación

Vendedor 1

Vendedor 2



Vendedor n

## Transmisión

Mercado  
Eléctrico  
Mayorista

## Distribución

Comprador 1

Comprador 2



Comprador n

**Centro de Operación del Sistema y Mercado Eléctricos  
COSYME**

**Contratos Bilaterales**

- **La concurrencia de los sectores público, social y privado en la nueva industria eléctrica hace indispensable contar con:**
  - ➔ **un marco legal transparente y estable, y**
  - ➔ **un marco regulatorio claro y predecible.**
- **Sólo así se logrará brindar la certidumbre jurídica necesaria para atraer nuevas inversiones sin garantías del Estado.**



**Para garantizar lo anterior será necesario fortalecer técnica y funcionalmente a la CRE.**

## **3. Aspectos regulatorios**

- **La CRE regulará las actividades del sector protegiendo los intereses de los consumidores tanto en el corto como en el largo plazo.**

## ***Principios de regulación:***

- ➔ **Alentar y promover la competencia donde sea posible (v.gr. Generación y comercialización).**
- ➔ **Separar y hacer transparentes los monopolios naturales (v.gr. Transmisión y Distribución).**
- ➔ **Promover la eficiencia de la industria y los servicios.**

**Generación  
y  
Comerciali-  
zación**



**Actividad potencialmente competitiva no sujeta a regulación económica**

**Transmisión  
y  
Distribución**



**Regulación económica por parte de la CRE:**

- Tarifas
- Calidad del servicio
- Inversiones

**Mercado Eléctrico**



**Operado por un organismo independiente:**

- Determinará el despacho económico con criterios de costo mínimo y seguridad.
- Responsable de la estabilidad del Sistema Nacional de Transmisión

- **Brindarán certidumbre necesaria para atraer inversión privada.**

- **Establecerán procedimientos para:**

- ➔ **Presentar ofertas y posturas de compra**
- ➔ **Programación y despacho de la generación**
- ➔ **Determinación de precios de mercado**
- ➔ **Programación hidroeléctrica**
- ➔ **Servicios conexos**
- ➔ **Acceso, uso y expansión de las redes de transmisión**
- ➔ **Medición, liquidación y contratos bilaterales.**

- **Atribuciones propuestas para la CRE en el marco del cambio estructural:**

- ➔ **Establecimiento de regulación tarifaria.**
- ➔ **Aprobación y expedición de las reglas de operación del mercado eléctrico.**
- ➔ **Regulación y supervisión del control operativo del sistema.**
- ➔ **Aprobación de términos y condiciones de los servicios públicos de transmisión y distribución.**
- ➔ **Prevenir la integración vertical**

## **4. Conclusiones**

- **Para garantizar un suministro eléctrico suficiente y competitivo se requiere complementar las inversiones públicas con privadas, haciendo necesario:**
  - ➔ **establecer un marco regulatorio que sea consistente con el nuevo contexto legal e institucional, y**
  - ➔ **desarrollar un mercado eléctrico abierto y competitivo para que se logren atraer inversiones .**
- **Es necesario establecer reglas de operación del sistema de transmisión y del mercado que sean claras, transparentes y predecibles, con el fin de atraer inversión sin garantías del gobierno federal.**
- **La regulación debe adecuarse a las nuevas condiciones de la industria eléctrica, garantizando un trato equitativo a los participantes.**

***[www.cre.gob.mx](http://www.cre.gob.mx)***